



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione
Direzione generale per il personale scolastico

Al Consiglio Regionale del Lazio
Difensore Civico
Via della Pisana, 1301
0163 Roma
difensorecivico@cert.consreglazio.it

e.p.c. Direzione Formazione, Ricerca e Innovazione,
Scuola e Università e diritto allo studio della Regione Lazio
Via Rosa Raimondi Garibaldi 7
00415 Roma
formazione@regione.lazio.legalmail.it

Sindacato autonomo europeo scuola ed ecologia
sindacato@pec.saese.eu

OGGETTO: Richiesta riapertura graduatorie provinciali ad esaurimento.
Esposto del Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed Ecologia (SAESE)

Con riferimento alla richiesta pervenuta con nota prot. n. 31108 del 25 settembre 2015 ed all'esposto emarginato in oggetto con il quale il sindacato SAESE lamenta la mancata riapertura delle graduatorie provinciali ad esaurimento per i nuovi insegnanti, si osserva quanto segue.

In via preliminare, si ritiene utile riassumere i principali interventi normativi in materia di assunzioni.

Ai sensi dell'art. 399 del D. Lgs. 297/1994 Testo unico sulle disposizioni legislative in materia di istruzione, l'assunzione a tempo indeterminato del personale docente ed educativo avviene per il 50% mediante concorsi per titoli ed esami e per il restante 50% attingendo dalle graduatorie per soli titoli di cui all'art. 401 del medesimo decreto legislativo.

Ai sensi del succitato art. 401, come sostituito dall'art. 1 comma 6 della Legge 124/1999, le graduatorie relative ai precedenti concorsi per soli titoli del personale docente venivano trasformate in graduatorie permanenti da utilizzare per le assunzioni di cui al citato art. 399 comma 1 del D.Lgs. 297/1994. Inoltre, il legislatore del 1999 disponeva che le medesime graduatorie fossero periodicamente integrate con l'inserimento dei docenti che avessero superato le prove dell'ultimo concorso regionale per titoli ed esami, o di esame ai soli fini abilitanti, per la medesima classe di concorso o il medesimo posto, e dei docenti che chiedevano il trasferimento dalla corrispondente graduatoria permanente di altra provincia.



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione generale per il personale scolastico

Successivamente, l'art. 1 comma 605 della legge 296/2006 disponeva la trasformazione delle predette graduatorie in graduatorie ad esaurimento, dalle quali è escluso ogni successivo ed eventuale inserimento. La legge faceva, comunque, salvi gli inserimenti nelle stesse graduatorie, da effettuare per il biennio 2007/08 per i docenti già in possesso di abilitazione o con riserva del conseguimento del titolo di abilitazione per i docenti che frequentavano, alla data di entrata in vigore della legge, determinati corsi abilitanti.

Successivamente, con l'art. 14 comma 2ter della legge 24 febbraio 2012 n. 14, il legislatore, ha disposto, in via del tutto eccezionale, una riapertura delle graduatorie introducendo una fascia aggiuntiva, cui potevano accedere determinate categorie di personale in possesso di abilitazione conseguita entro l'anno accademico 2010/11. Ciò in coerenza dell'introduzione del nuovo sistema sulla formazione iniziale dei docenti, introdotto dal Decreto Ministeriale 10 settembre 2010 n. 249.

Dal quadro normativo sopra delineato, si evince che i requisiti di accesso alle graduatorie di cui trattasi derivano da disposizioni fissate, in via perentoria, da norme aventi rango primario e che la richiesta di inserimento nelle graduatorie ad esaurimento non è, allo stato attuale, assistita da un riconoscimento normativo che deroghi al divieto legislativo introdotto con la Legge 296/2006.

Si fa infine osservare che il recente piano straordinario di assunzioni previsto nella Legge 13 luglio 2015 n. 107 risponde alla finalità di porre fine al fenomeno del precariato prevedendo, quale modalità di reclutamento, il concorso pubblico per titoli ed esami a cui potranno partecipare tutti i docenti in possesso di abilitazione all'insegnamento.

IL DIRIGENTE

Valentina Alonzo
Valentina Alonzo



Consiglio Regionale del Lazio

Il Difensore Civico



Alla Direzione Generale per il Personale
Scolastico del Ministero dell'Istruzione,
dell'Università e della Ricerca
dgpersonalescuola@postacert.istruzione.it

e p. c.

Alla Direzione Formazione, Ricerca e
Innovazione, Scuola e Università e Diritto allo
Studio della Regione Lazio
Via Rosa Raimondi Garibaldi, 7
00145 Roma
formazione@regione.lazio.legalmail.it

e p. c.

Al Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed
Ecologia
sindacato@pec.saese.eu

OGGETTO: richiesta riapertura graduatorie provinciali ad esaurimento
Esposto del Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed Ecologia

Si trasmette, in allegato alla presente, copia dell'esposto (all. n.1) del Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed Ecologia (S.A.E.S.E), con il quale si lamenta la mancata riapertura delle graduatorie provinciali ad esaurimento, per i nuovi insegnanti, che, a detta del suddetto sindacato, sono state arbitrariamente chiuse, violando quanto disposto dalla direttiva 1999/70/UE.

Il S.A.E.S.E chiede, pertanto, la riapertura delle suddette graduatorie.

Si chiedono sollecite notizie riguardo la suddetta problematica ed una soluzione della stessa e si chiede, inoltre, un sollecito riscontro al riguardo ai sensi e per gli effetti della legge 241/90 e ss. mm., dell'art. 97 della Costituzione e della L. R. n. 17 del 28/02/80.

IL DIFENSORE CIVICO
(Dr. Felice Maria Filocamo)

Referente istruttoria: Dr. Ludovico Fusari
Tel. 0665932013
10790/2015
All. n.1
Class. 01.10.8



Data: Mer 02/09/2015 12:45
Da: sindacato <sindacato@pec.saese.eu>
A: difensorecivico@cert.consreglazio.it
Oggetto: Integrazione Denuncia per cattiva amministrazione - Prot. n° 12472/15

SAESE - Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed Ecologia - Codice Fiscale: 93066010849

www.saese.eu

info@saese.eu

MODULO PER LA RICHIESTA DI INTERVENTO *

Al Difensore Civico regionale

Via della Pisana 1301

00163 Roma

Dati del/la richiedente

Fare riferimento alla carta intesta

Dati relativi all'Autorità/Azienda/Ente/Ufficio Pubblici nei cui confronti si presenta la richiesta

Denominazione: MIUR – Ministero Istruzione Università Ricerca

Indirizzo: Viale Trastevere, 76/A - 00153 Roma (RM)

Breve descrizione della questione e dei motivi per i quali si chiede l'intervento

L'amministrazione centrale con sede legale a Roma viola la procedura d'infrazione contro lo Stato italiano aperta dal Sindacato SAESE nel novembre 2013 e non modifica l'atto amministrativo a rischio di pagare una multa salata all'UE con le tasse degli italiani. Si tiene a precisare che l'atto

P.1953 F.10790/LF

01-10-8

https://www.consreglazio.it/webmail/stampa.jsp?w_id=W1441262063574

03/09/2015

amministrativo in questione sono le GaE -- graduatorie provinciali ad esaurimento chiuse ARBITRARIAMENTE dalla finanziaria del 2007. Quindi chiediamo all'Istituto del Difensore Civico del Lazio di inviare delle raccomandazioni anche se non vincolanti al MIUR in merito agli atti documentali prodotti dalla scrivente OS.

Breve descrizione delle eventuali iniziative già intraprese

Fare riferimento ai contenuti della nostra nota di contestazione notificata al Difensore Civico in indirizzo.

INFORMATIVA AI SENSI DELL'ART. 13 DEL DECRETO LEGISLATIVO 30.6.2003 N. 196

I dati sopra riportati saranno utilizzati da questa Struttura Autonoma nell'osservanza delle disposizioni del D.Lgs 196/2003 e per le finalità strettamente connesse alle attività di competenza. I predetti dati saranno trattati con l'ausilio di archivi cartacei e di strumenti informatici e telematici idonei a garantire la massima sicurezza e riservatezza.

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali nei termini consentiti dal D.Lgs. n.196/03.

Luogo e Data Agrigento, li 02/09/2015

F.to Prof. Francesco Oribitello

Presidente e Tesoriere SAESE

* Il presente modulo può essere.

- consegnato personalmente o inviato per posta al Difensore Civico regionale, Via della Pisana n. 1301, -00163 - Roma;

- spedito via fax al n. 06/65932015;

- trasmesso via e-mail a: difensore.civico@regione.lazio.it o con P.E.C. difensorecivico@cert.consreglazio.it

Per eventuali chiarimenti e/o informazioni è possibile contattare l'Ufficio del Difensore Civico al numero verde 800.866.155 o al numero 06/65932014.



Data: Lun 31/08/2015 01:06
Da: sindacato <sindacato@pec.saese.eu>
A: difensorecivico@cert.consreglazio.it
Oggetto: Re: Denuncia per cattiva amministrazione - Errata Corrige
Allegato/i: Ricorso GaE.pdf(*dimensione 33 KB*)
risp. interrogazione Bignami su riapertura gae.pdf(*dimensione 57 KB*)

Da : "sindacato" sindacato@pec.saese.eu
A : difensorecivico@cert.consreglazio.it
Cc :
Data : Mon, 31 Aug 2015 00:59:42 +0200
Oggetto : Denuncia per cattiva amministrazione

>

> Petizione on-line creata dal Sindacato SAESE con 1411 firme:

> <https://secure.avaaz.org/it/petition>

/Ministro_On_Stefania_Giannini_Ci_rivolgiamo_a_Lei_per_riaprire_le_ex_Graduatorie_Permanenti/

> Si allega inoltre alla presente due note in formato PDF

> Distinti saluti

> Uff. Pubbliche Relazioni SAESE

> Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed Ecologia

P. 1903 F. 10790/CF

La Senatrice L. Bignami presenta un'interrogazione scritta al Ministro pro-tempore del MIUR – Ministero Istruzione Università e Ricerca – in merito ad una procedura d'infrazione aperta dal Sindacato SAESE contro lo Stato Italiano per la chiusura delle Graduatorie provinciali per i nuovi insegnanti. Adesso dette graduatorie con la L. 107/2015 (Buona scuola) non solo rimarranno blindate ma il nuovo reclutamento avverrà solo ed elusivamente tramite concorso ordinario e non riservato. Ciò comporta per i precari della scuola con tanti anni di servizio alle spalle e con famiglie a loro carico incominciare da capo inoltre non si rispetta la direttiva 1999/70/EU.

Ecco l'interrogazione della senatrice Bignami e la relativa risposta del ministro Giannini sulla riapertura delle GaE:

Interrogazione senatrice Bignami

Il sindacato SAESE, che opera a livello non-profit nel settore scolastico, secondo quanto diramato dallo stesso agli organi di informazione, ha impugnato presso la Commissione Europea il d.m. n. 53 del 14 giugno 2012 con nota di contestazione del 19/11/2012; il sindacato denuncia che la chiusura arbitraria delle ex Graduatorie Permanenti nel 2007 ha causato l'impossibilità per i precari inseriti nelle Graduatorie di istituto di 2a e 3a fascia di accedere agli incarichi a tempo indeterminato anche in caso di esaurimento delle corrispondenti Graduatorie ad Esaurimento e risulta essere in opposizione con quanto stabilito dalla direttiva 199/70/CE, la quale stabilisce che l'apposizione del termine sui contratti di lavoro è accettabile solo se dovuta a cause oggettive e contingenti; quanto denunciato dal SAESE è in correlazione con la procedura di infrazione n. 2010_2124 già aperta dalla Commissione Europea per violazione della direttiva 1999/70/CE, che pone l'Italia ad alto rischio sanzioni; si chiede di sapere:

se il ministro in indirizzo non intenda procedere alla riapertura delle graduatorie ad esaurimento per i docenti abilitati, dei docenti presenti nelle graduatorie di merito del concorso del 2012 e con riserva, dei docenti che si abilitano tramite i PAS, al fine di evitare sanzioni esose da parte della Commissione Europea a causa della violazione della direttiva Europea 199/70/CE legata alla stabilizzazione dei precari.

In allegato la risposta del ministro Giannini.

Anche i Giudici del Lavoro territoriali si stanno allineando alla sentenza del Consiglio di Stato, [alla luce di ciò chiediamo al Difensore Civico laziale](#) di notificare all'Amministrazione Centrale le giuste raccomandazioni per la riapertura delle GaE chiuse arbitrariamente nel 2007 dalla Finanziaria e di darcene al contempo contestuale comunicazione scritta.

La sentenza apripista

Il giudizio del **Consiglio di Stato**, adito dopo il respingimento da parte del TAR del Lazio del ricorso presentato dall'Avv. Pasquale Marotta di Caserta, riapre la strada che porta all'immissione in Gae anche per gli abilitati Pas. E' lo stesso Studio

Legale Marotta, che patrocinava gli interessi di 15 abilitati con percorso abilitante speciale, a notificare l'esito della attesa sentenza dell'organo giuridico che ha accolto il ricorso numero 3389/2015, per effetto della quale ne verrà data ora comunicazione agli Uffici Scolastici Provinciali interessati. Appare evidente come questa sentenza dia ragione a chi sostiene che ai Pas e Tfa vada riconosciuto identico valore concorsuale rispetto alle Siss.

Il dispositivo della sentenza

Il Consiglio di Stato ha deliberato per l'accoglimento delle istanze presentate in primo grado valutando che l'interesse dei ricorrenti vada tutelato con particolare riferimento alle diverse posizioni. Esiste infatti una disparità di trattamento che può essere sanata solamente mediante un attento esame della controversia sorta col Miur. In base a ciò si ritiene che gli stessi abbiano pieno diritto all'immissione nelle Graduatorie ad Esaurimento con riserva. Per questi motivi viene accolto l'appello e compensa le spese tra le parti. La sentenza viene pronunciata il 9 giugno 2015 da Giulio Castriota Scanderbeg nella qualità di Consigliere ed Estensore.

INFORMATIVA AI SENSI DELL'ART. 13 DEL DECRETO LEGISLATIVO 30.6.2003 N. 196

I dati sopra riportati saranno utilizzati da questa Struttura Autonoma nell'osservanza delle disposizioni del D.Lgs 196/2003 e per le finalità strettamente connesse alle attività di competenza. I predetti dati saranno trattati con l'ausilio di archivi cartacei e di strumenti informatici e telematici idonei a garantire la massima sicurezza e riservatezza.

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali nei termini consentiti dal D.Lgs. n.196/03.

Distintamente

Il Direttivo SAESE



Data: Lun 31/08/2015 00:59
Da: sindacato <sindacato@pec.saese.eu>
A: difensorecivico@cert.consreglazio.it
Oggetto: Denuncia per cattiva amministrazione

Petizione on-line creata dal Sindacato SAESE con 1411 firme:

https://secure.avaaz.org/it/petition/Ministro_On_Stefania_Giannini_Ci_rivolgiamo_a_Lei_per_riaprire_le_ex_Graduatorie_Permanenti/

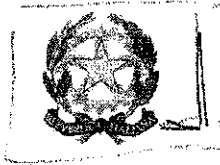
Si allega inoltre alla presente due note in formato PDF

Distinti saluti

Uff. Pubbliche Relazioni SAESE

Sindacato Autonomo Europeo Scuola ed Ecologia

P. 1902 F. 10790



Ministero dell'istruzione,
dell'università e della
ricerca
Ufficio legislativo

Seduta Commissione Istruzione del Senato del 29 maggio 2014
Interrogazione n. 3-00828 Sen. Bignami

Nel rispondere all'atto parlamentare ora in discussione, occorre evidenziare che la riapertura delle graduatorie ad esaurimento può essere operata soltanto attraverso un intervento legislativo.

La normativa vigente ha disposto, infatti, all'art. 1, comma 605, lett. c), della legge n. 296 del 2006, la trasformazione delle graduatorie permanenti in graduatorie ad esaurimento, dalle quali è escluso ogni successivo ed eventuale inserimento.

L'ultima riapertura, in via del tutto eccezionale, è stata disposta dal legislatore attraverso l'introduzione della IV fascia aggiuntiva con l'art. 14, comma 2 *ter*, del decreto-legge n. 216 del 2011. A tale fascia potevano accedere determinate categorie di personale in possesso di abilitazione conseguita fino all'anno accademico 2010/2011.

La limitazione a tale anno accademico rappresenta una previsione coerente con l'introduzione del nuovo sistema sulla formazione iniziale dei docenti e sull'avvio del tirocinio formativo attivo introdotto dal decreto ministeriale n. 249 del 2010.

Le graduatorie ad esaurimento sono utilizzate per le nomine a tempo indeterminato nella misura del 50 % dei posti disponibili ai sensi dall'art. 399 del testo unico delle disposizioni in materia di istruzione (decreto legislativo n. 297/1994).

Tutto ciò posto, ricordo che il Ministro, nelle sue linee programmatiche, ha sottolineato la necessità di predisporre misure nei confronti dei precari all'interno di "organici funzionali" che permettano una migliore gestione delle supplenze e un aumento dell'offerta formativa.

Si valuteranno in tale ambito le soluzioni più idonee per tutelare le aspettative dei docenti che hanno ottenuto e che otterranno l'abilitazione attraverso i percorsi formativi previsti dalla normativa vigente.

